

RESUM SOBRE EL CONTINGUT DE LA LLEI (ESTATAL) 17/2009, DE 23 DE NOVEMBRE, SOBRE EL LLIURE ACCÉS A LES ACTIVITATS DE SERVEIS I EL SEU EJERCICI

El 24 de novembre de 2009 s'ha publicat en el BOE la **Llei (estatal) 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici**.

Es tracta de l'anomenada "**Llei paraigües**" o "**Llei horitzontal**", que transposa la **Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior**, introduint en l'ordenament jurídic espanyol els principis generals de la Directiva de Serveis europea. Paral·lelament, aquesta Llei es desenvoluparà mitjançant la Llei Òmnibus (en tràmit d'aprovació parlamentària), que modifica les lleis estatals afectades per la Directiva de Serveis, i mitjançant l'impuls del procés d'adaptació de la resta de la normativa autonòmica, local i també col·legial.

Amb aquesta nova Llei es materialitza el compromís del Govern espanyol de transposició ambiciosa de la Directiva de Serveis i d'oportunitat per a la reforma en profunditat del sector serveis.

Amb caràcter general, **la nova llei entra en vigor el proper 24 de desembre de 2009**, excepte algunes disposicions concretes (relatives a la simplificació administrativa, la "finestreta única" i la cooperació administrativa per al control dels prestadors de serveis) que entren en vigor el dia 27 de desembre de 2009.

Objectius de la nova Llei:

- Objectiu comunitari: Establiment d'un autèntic mercat únic de serveis en la UE, eliminant les barreres legals i administratives actuals que limiten el desenvolupament d'activitats de serveis entre Estats membres, i creant un entorn regulador més favorable i transparent.
- Fixació de criteris d'actuació per a les Administracions Públiques que han d'aplicar quan legislin.
- Supressió de traves i obstacles injustificats per a l'accés i exercici d'activitats de serveis. Amb caràcter general supressió de les autoritzacions administratives prèvies i substitució per declaracions o notificacions.
- Simplificació administrativa i establiment finestreta única per a la tramitació electrònica.
- Reforç dels drets i la protecció dels consumidors dels serveis.

Estructura i articulat de la Llei:

- **PREÀMBUL:** Exposició de motius
- **CAPÍTOL I. Disposicions Generals** (arts. 1 a 3)
 - Objecte.
 - Àmbit d'aplicació de la Llei: Compren els serveis realitzats a canvi d'una contraprestació econòmica que siguin oferts o prestats en territori espanyol per prestadors establerts en qualsevol Estat comunitari (inclou, per tant, els serveis professionals dels arquitectes tècnics)
 - Definicions (entre d'altres la de "professió regulada").

- **CAPÍTOL II. Llibertat d'establiment dels prestadors de serveis** (arts. 4 a 11)
 - Principi de llibertat d'establiment: Els prestadors de serveis espanyols o comunitaris poden establir-se lliurement en territori espanyol per exercir l'activitat en tot el territori nacional.
 - Principi general que l'accés a les activitat de serveis no està subjecte a un règim d'autorització (serà suficient una comunicació o declaració responsable del prestador). S'aplicarà el silenci administratiu positiu i es concediran per temps indefinit.
 - No es podran exigir requisits, controls o garanties amb finalitats equivalents a les que ja estiguin sotmesos els prestadors de serveis en una altre Estat comunitari.
 - Hi ha una sèrie de requisits prohibits, els qual no es poden exigir en cap cas per a l'accés o exercici d'una activitat de serveis.
 - De forma excepcional i amb justificació prèvia, es pot exigir el compliment de determinats requisits en supòsits concrets.

- **CAPÍTOL III. Llibertat de prestació de serveis per a prestadors d'un altre Estat membre** sense establiment en territori espanyol (arts. 12 a 16)
 - Principi de lliure prestació de serveis en territori espanyol per als prestadors establerts en qualsevol altre Estat membre.
 - Es prohibeix expressament la imposició de determinats requisits (entre els quals hi ha l'obligació d'establiment a Espanya i l'obligació d'obtenció d'autorització per part de les autoritats espanyoles o d'inscripció en un registre, col·legi o associació professional espanyola).
 - S'estableixen excepcions a la lliure prestació de serveis, així com mesures excepcionals per motius de seguretat dels serveis.

- **CAPÍTOL IV. Simplificació administrativa** per part de les Administracions Públiques (arts. 17 a 19)
 - Eliminació dels procediments i tràmits innecessaris o substitució per alternatives menys gravoses.
 - Obligació d'acceptar els documents justificatius del compliment de requisits emesos per les autoritats d'altres Estats membres, sense exigir la presentació de documents originals, còpies compulsades o traduccions jurades (hi ha excepcions per motius d'ordre públic i seguretat).
 - Tots els procediment i tràmits s'hauran de poder realitzar a distància i per mitjans electrònics.
 - Establiment sistema de finestra única.

- **CAPÍTOL V. Política de qualitat dels serveis** (arts. 20 a 26)
 - Mesures de foment de la qualitat dels serveis per part de les Administracions Públiques (entre d'altres, elaboració de codis de conducta a nivell comunitari, amb participació dels col·legis professionals corresponents).
 - Possibilitat d'exigència, a través d'una Llei, d'assegurança de responsabilitat civil als prestadors de serveis.
 - S'estableix l'obligació dels prestadors d'oferir informació clara sobre els seus serveis i facilitar les reclamacions dels destinataris d'aquests.
 - Llibertat de comunicacions comercials en les professions regulades.
 - Eliminació de les restriccions no justificades en matèria d'activitats multidisciplinars.

- **CAPÍTOL VI. Cooperació administrativa per al control efectiu dels prestadors** entre las autoritats dels Estats membres(arts. 27 a 32)
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 1a.** Establiment sistema electrònic d'intercanvi d'informació entre les Administracions Públiques dels Estats membres.
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 2a.** Possibilitat d'ampliació de l'àmbit de la finestra única a altres tràmits no inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei (per exemple, l'Administració Tributària i la Seguretat Social).
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 3a.** Creació d'un Comitè per a la millora de la regulació de les activitats de serveis
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 4a.** Sistema de notificació a la Comissió Europea de projectes de normes que puguin estar afectats per la Directiva.
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 5a.** Regulació del règim d'infraccions i sancions per incompliment de les obligacions d'informació dels prestadors de serveis.
- **DISPOSICIÓ ADICIONAL 6a.** IVA en Canàries, Ceuta i Melilla.
- **DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA.** Règim aplicable als procediments d'autorització iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei.
- **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA.**
- **DISPOSICIÓ FINAL 1a.** Caràcter bàsic de la Llei.
- **DISPOSICIÓ FINAL 2a.** Declaració que mitjançant la llei s'incorpora al dret espanyol la Directiva 2006/123/CE de serveis.
- **DISPOSICIÓ FINAL 3a.** Habilitacions necessàries per al desenvolupament i aplicació de la Llei.
- **DISPOSICIÓ FINAL 4a.** Responsabilitat de les Administracions Públiques competents per incompliment de la Llei, en cas de sancions a l'Estat espanyol.
- **DISPOSICIÓ FINAL 5a.** Procediment d'adaptació de la normativa vigent a la Llei: Projecte de Llei (Òmnibus) d'adaptació de la legislació estatal; Obligació de comunicació per part de les CCAA i les Entitats locals i els Col·legis professionals de la normativa que han modificat per adaptar-la a la Directiva i a la Llei, abans del 26/12/09.
- **DISPOSICIÓ FINAL 6a.** Entrada en vigor de la Llei en el termini de 30 dies a partir de l'endemà de la seva publicació en el BOE, amb excepció de les obligacions de simplificació administrativa, implantació de finestra única i cooperació administrativa que entraran en vigor el 27 de desembre de 2009.