



Instrucció sobre els criteris tècnics a aplicar per a l'homologació parcial dels PAU de les preses i embassaments

1. Objecte

L'objecte d'aquesta instrucció és establir els criteris tècnics per a l'elaboració dels informes d'avaluació tècnica (IAT), previs a l'homologació de plans d'autoprotecció de les preses afectades pel Decret 30/2015, de 3 de març, quan aquests PAU, tot i preveure mecanismes per a la gestió de la majoria de les emergències, presenten mancances que dificulten l'autoprotecció davant de determinades emergències.

Tanmateix, aquesta instrucció tècnica no inclou tots els criteris genèrics que s'han de considerar de manera ordinària per a l'informe dels PAU, sinó que es limita a establir les circumstàncies específiques que, en cas de concórrer-hi, poden donar lloc a una homologació parcial dels PAU de les activitats incloses en el seu àmbit d'aplicació.

2. Persones destinatàries

Personal de la Direcció General de Protecció Civil que elabora informes sobre plans d'autoprotecció (PAU) i entitats col·laboradores de l'Administració i de control degudament acreditades, d'acord amb el que estableix l'article 27 del Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, i d'acord amb el que estableix el Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública.

3. Àmbit d'aplicació

Aquesta instrucció és d'aplicació als informes previs a l'homologació dels plans d'autoprotecció a què fa referència el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures. Concretament, és aplicable a les preses o embassaments classificats com a categories A i B que estiguin ubicats en conques hidrogràfiques competència de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).



4. Contingut

4.1. Aplicació d'aquesta instrucció

Per aplicar el que preveu aquesta instrucció s'han de donar les circumstàncies següents:

- **Drets preexistents.** El titular disposa de drets que li permeten exercir l'activitat i que són previs al procediment administratiu d'homologació del PAU. Com a mínim, es considera que existeixen drets preexistents associats quan hi hagi llicència d'activitat, autorització per part de l'Administració hidràulica competent o un altre títol habilitant vigent i quan la infraestructura (presa) estigui adscrita a una concessió i aquesta concessió estigui inscrita al Registre d'aigües¹ o que la infraestructura consti inscrita al Registre de seguretat de preses i embassaments de Catalunya.
- **Existència de normativa sectorial² d'aplicació a la infraestructura hidràulica que es troba en explotació, que no estableix un termini d'implantació del pla que inclogui la posada en servei del centre de gestió d'emergències, dels sistemes de comunicació i avís a la població i de la difusió del pla.**
- **L'ACA ha validat** les zones inundables per trencament de la presa, així com els criteris i límits per a la interpretació dels indicadors que posin de manifest situacions i fenòmens que poden afectar les condicions de seguretat de la infraestructura, l'avaluació de l'emergència i la declaració dels diferents escenaris i els procediments operatius de gestió de les emergències adoptats per l'activitat.
- **La presa o embassament disposa d'una sala de control i gestió de l'emergència, ubicada a la mateixa instal·lació o descentralitzada**, des d'on es gestionen els indicadors de possibles iniciadors de situacions de risc.
- Com a infraestructura hidràulica, **permet emmagatzemar o retenir l'aigua per ser aprofitada en diverses activitats, com el consum humà, la generació d'energia elèctrica, el reg, entre d'altres. També en el cas que la instal·lació tingui un paper fonamental en la reducció del risc**

¹ L'informe de l'ACA es pronunciarà sobre si la presa està adscrita a una concessió i si aquesta concessió està inscrita al Registre d'aigües.

² Directriu Bàsica de Planificació de protecció civil davant del risc d'inundacions i el Reial Decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del Domini Públic Hidràulic, que desenvolupa els títols preliminar I, IV, V, VI y VII de la Llei 29/1985, de 2 d'agost, d'Aigües.



d'inundacions perquè sigui un instrument de regulació del cabal aigües avall en episodis de precipitacions continuades i/o de desgel.

- **Garantia d'autoprotecció per a una part dels riscos que afecten l'activitat.** El PAU preveu les actuacions adients i suficients per garantir l'autoprotecció davant d'una part dels riscos que afecten l'activitat. Especialment, la **infraestructura hidràulica disposa de sistemes de vigilància i inspecció que permeten identificar els paràmetres precursors de possibles emergències** a partir d'uns indicadors, llevat del trencament sobtat de la infraestructura, i **garantir l'avís als serveis públics** per a la seva gestió.
- **El PAU lliurat a HERMES preveu** que, durant els quatre anys posteriors a la seva homologació, es posarà en funcionament un sistema d'avís a la població que pugui veure's possiblement afectada per una inundació en la primera mitja hora de produir-se l'emergència.
- **El PAU lliurat a HERMES preveu, per als escenaris de trencament sobtat de la infraestructura, mentre no estan instal·lades les sirenes d'avís a la població,** els sistemes alternatius d'avís per part de la mateixa organització de l'activitat als municipis afectats en la primera mitja hora. En cap cas es considera vàlid que sigui un òrgan de la Generalitat o d'un ajuntament, ni el CECAT, qui avisi els municipis afectats perquè un PAU no pot encomanar funcions a persones alienes a les de la mateixa organització de l'activitat.

4.2 Procediment a seguir

Per a aquest tipus d'instal·lacions, degut a les peculiaritats que presenten i a les competències de l'administració hidràulica, abans d'emetre l'IAT sobre el PAU, cal tenir en consideració l'informe que emeti l'ACA.

L'informe de l'ACA s'ha de lliurar a través d'HERMES. Protecció Civil vetllarà perquè l'ACA sigui coneixedora d'aquesta sol·licitud d'informe en cas que els avisos automàtics d'HERMES o la mateixa plataforma presentin disfuncions.

En cas que l'ACA comuniqui a la direcció general competent en matèria de protecció civil que no podrà emetre l'informe sectorial en el termini de tres mesos (termini a comptar des de la data de sol·licitud d'homologació del PAU registrat a HERMES), es procedirà a la suspensió del procediment d'homologació, suspensió que, en compliment de la normativa vigent sobre procediment administratiu comú, no podrà ser superior a tres mesos.



Quan es disposi de l'informe de l'ACA, si aquest és favorable, i en el cas que, a més, es donin les circumstàncies descrites al punt 4.1 d'aquesta instrucció, la direcció general competent en matèria de protecció civil elaborarà l'IAT posant de manifest de manera objectiva l'informe favorable de l'ACA, els aspectes que afecten el contingut del PAU i l'aplicabilitat dels criteris tècnics d'aquesta instrucció.

En cas que l'**informe de l'ACA sigui desfavorable**, per motius que afectin l'autoprotecció de l'activitat, aquest informe vincularà l'IAT sobre el PAU.

En cas que el titular presenti al·legacions a l'IAT, i es doni la circumstància que l'informe previ emès per l'ACA hagi estat desfavorable, Protecció Civil farà la consulta a l'ACA per tal de determinar si el titular ha corregit les mancances. En cas que no hagin estat corregides, el segon IAT sobre el PAU serà desfavorable.

Davant d'un IAT favorable, la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, com a òrgan col·legiat superior, prendrà la decisió sobre si el PAU és homologable amb caràcter parcial, si escau.

L'IAT ha d'especificar que es proposa l'homologació parcial del PAU amb caràcter excepcional, és a dir, que el titular d'un PAU de presa homologat parcialment haurà de presentar una revisió d'aquest PAU en el termini màxim de quatre anys i llavors caldrà que acrediti que disposa dels sistemes d'avís acústics que estableix la normativa per a la primera mitja hora, sense possibilitat d'una segona homologació parcial fonamentada en el supòsit recollit en aquesta instrucció (sistemes d'avís acústics). Sens perjudici que durant el primer any de vigència del PAU, aquest ha de ser implantat d'acord amb el que estableix l'article 10 del Decret 30/2015 (formació, informació a usuaris i simulacres) i d'acord amb el que estableix la normativa d'aigües.

5. Definicions

Als efectes d'aquesta instrucció cal tenir en compte les definicions següents:

Condicions d'autoprotecció. S'aplica a la viabilitat intrínseca de l'activitat per a l'aplicació segura d'una estratègia d'autoprotecció, sigui l'evacuació o el confinament en un espai segur tant pels riscos externs com interns.

Informe d'Avaluació Tècnica (IAT). És l'informe que elabora el personal tècnic de la Direcció General de Protecció Civil i que es pronuncia sobre si el pla d'autoprotecció s'ajusta al compliment del Decret 30/2015, de 3 de març.



Agència Catalana de l'Aigua (ACA). És l'entitat responsable en matèria d'aigües en l'àmbit de les competències que corresponen a la Generalitat de Catalunya.

6. Afectacions / Vinculacions amb altres documents de referència

Guía para la implantación del Plan de Emergencia de Presa. Secretaría General de Publicaciones de la Administración General del Estado. Dirección General de Protección Civil y Emergencias.

7. Normativa

- Ordre de 31 de març de 1967, per la qual s'aprova la "Instrucció per a projecte, construcció i explotació de grans preses"
- Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del domini públic hidràulic, que desenvolupa els títols preliminar I, IV, V, VI i VII de la Llei 29/1985, de 2 d'agost, d'aigües
- Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya
- Resolució de 31 de gener de 1995, de la Secretaria d'Estat d'Interior, per la qual es disposa la publicació de l'Acord del Consell de Ministres pel qual s'aprova la Directriu bàsica de planificació de protecció civil davant del risc d'inundacions
- Ordre de 12 de març de 1996, per la qual s'aprova el Reglament tècnic sobre seguretat de preses i embassaments, així com la Resolució de 31 de gener de 1995
- Decret 291/1999, de 9 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya
- Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya
- ACORD GOV/14/2015, de 10 de febrer, pel qual s'aprova la revisió del Pla especial d'emergències per inundacions de Catalunya (INUNCAT)
- Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures



- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

8. Implantació / Vigència

Aquesta instrucció s'ha de difondre als diferents titulars de les unitats, que han de donar al personal que els és adscrit les explicacions necessàries per garantir que sigui coneguda i posada en pràctica de forma adequada.

La instrucció està disponible a la intranet de Protecció Civil. Els responsables de difusió han de donar-la a conèixer a tots els afectats.

Aquesta instrucció entrarà en vigor el dia 15 de març de 2021. El procés de difusió i implantació s'haurà d'haver realitzat abans de l'entrada en vigor.

El personal tècnic l'ha de conèixer i posar en pràctica.

Isabel Ferrer i Àlvarez

Directora general de Protecció Civil